

คำนำ

การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นับตั้งแต่แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปีและแผนการดำเนินงานนั้น มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ในการดำเนินงานพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง เพราะสามารถใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินแผนงาน โครงการ กิจกรรม และบริหารจัดการงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดและบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และบังเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนพัฒนาสามปีนั้น จะเป็นการแปลงนโยบายลงสู่การปฏิบัติจริง ดังนั้น จึงต้องมีการจัดทำแผนพัฒนาสามปีและมีการทบทวนปรับปรุงทุกปี เพื่อให้แผนพัฒนาสามปี สามารถนำไปแปลงสู่การปฏิบัติในรูปแบบของแผนงาน โครงการ กิจกรรมและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีได้ต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทราย ได้จัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553 - 2555) ตามแนวทางของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 18 และให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยผ่านกระบวนการประชาคมในระดับหมู่บ้าน และตำบล เพื่อให้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553 - 2555) มีความครอบคลุมตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ สอดคล้องและสนองตอบต่อความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างแท้จริงสามารถนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน สมดุลและเพียงพอ ซึ่งเป็นเป้าประสงค์หลักของการพัฒนาท้องถิ่นได้ในที่สุด

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดแผนพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทราย

บทที่ 1

บทนำ

1. ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

“แผนพัฒนาสามปี” เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีแนวคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆนั้น จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง ซึ่งภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งแนวทาง จะสามารถดำเนินกิจกรรม/ โครงการได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมาย การพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ของท้องถิ่นในที่สุด

นอกจากนี้ “แผนพัฒนาสามปี” เป็นแผนพัฒนาที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยการนำโครงการ / กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

ดังนั้น โครงการที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้น ควรมีสภาพความพร้อมดังนี้ คือ

1. ความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยมีการประเมินความเป็นไปได้ของโครงการ / กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ / กิจกรรม

2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดของเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 4 วรรค 11 ได้ให้ความหมายของแผนพัฒนาสามปีไว้ดังนี้ “แผนพัฒนาสามปี” หมายถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน / โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- 1) เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงสามารถดำเนินการได้

- 2) เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา

- 3) เพื่อพัฒนาการดำเนินโครงการ / กิจกรรมการพัฒนาในห้วงระยะเวลาสามปีได้อย่างชัดเจน

- 4) สามารถเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

- 5) เป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีและสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

3. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553 - 2555) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยมีแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือการบริหารงาน ดังนั้น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด และขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการดังนี้

1. เตรียมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ รับทราบสภาพปัญหา ความต้องการของประชาชน และข้อมูลการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง แล้วกำหนดประเด็นการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือน กุมภาพันธ์ - มีนาคม 2552 โดยให้พิจารณาดำเนินการดังนี้

1)การจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2553 – 2555) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจะทบทวนจากแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553 - 2555) โดยนำโครงการที่กำหนดไว้จะดำเนินการในปี 2553 และ 2554 มาใช้หรืออาจพิจารณาทบทวน ปรับปรุง โดยการกำหนดรายละเอียด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย งบประมาณหรือจัดลำดับความสำคัญของโครงการใหม่และเพิ่มเติมโครงการสำหรับปี 2555

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดเป้าหมายระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยมีระยะเวลาปีสุดท้ายของแผนฯ คือปี 2555 ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปีดำเนินการต่อไปได้ โดยมีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเครื่องมือกำหนดทิศทางพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงควรจัดทำ / ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาบัดปัจจุบัน เพื่อกำหนดทิศทางพัฒนาและห้วงระยะเวลาให้ครอบคลุมแผนพัฒนาสามปี โดยมีแนวทางการจัดทำ / ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2)ให้จัดทำแผนพัฒนาสามปีให้มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด และแผนพัฒนาระดับต่างๆเพื่อให้บรรลุตามจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

3)เสริมสร้างทุนเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน โดยการนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพและความได้เปรียบด้านอัตลักษณ์และคุณค่าของชาติทั้ง “ทุนสังคม” “ทุนเศรษฐกิจ” และ “ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” มาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่งเป็นเสมือนเสาเข็มหลักในการพัฒนาประเทศได้อย่างมั่นคง

4)ให้นำข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน(จปฐ) ข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชข. 2 ค) และข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

5)การดำเนินงานเมื่อนำอยู่ ชุมชนนำอยู่ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนสังคม ใน 5 มิติ คือมิติเมืองสะอาด มิติเมืองปลอดภัย มิติเมืองคุณภาพชีวิต มิติเมืองธรรมาภิบาล และมิติเมืองวัฒนธรรม

6)ให้คำนึงถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทต่างๆอย่างเหมาะสม ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการจัดทำผังเมืองหรือผังตำบลแล้ว ให้ใช้ผังเมืองหรือผังตำบลเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีด้วย

7) ให้คำนึงถึงหลักบูรณาการ โครงการ ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานอื่นๆ กล่าวคือ โครงการที่มีวัตถุประสงค์ร่วมกันและสามารถจัดกิจกรรมสนับสนุนซึ่งกันและกันได้ หรือโครงการลักษณะ / ประเภทเดียวกันที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในเขตติดต่อกันหากสามารถจัดทำโครงการพร้อมกัน ซึ่งสามารถประสานรูปแบบหรืองบประมาณให้มีลักษณะสอดคล้องต่อเนื่องกันแล้ว ให้ทำการประสานและบูรณาการ โครงการ เพื่อลดความซ้ำซ้อน ประหยัดงบประมาณและทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น

8) แผนพัฒนาสามปี จะมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดของโครงการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ดังนั้นในการจัดทำโครงการให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติ โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังของท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เกี่ยวข้องความจริง และในการจัดทำโครงการให้มีการจัดลำดับความสำคัญ ความเร่งด่วนของโครงการ กล่าวคือ โครงการที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและมีความจำเป็นเร่งด่วนมากต้องนำไปปฏิบัติก่อน โดยอาจแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยเป็น 3 ประเภทคือ

(1) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง

(2) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการตามที่มิระเบียบกฎหมายกำหนดไว้

(3) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

9) ใช้หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีโดย

(1) ให้สนับสนุนให้มีการจัดทำแผนชุมชนให้เกิดขึ้น ในทุกพื้นที่ โดยการให้คำแนะนำในการจัดทำ ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนชุมชน สนับสนุนการจัดเวทีประชาคม และพิจารณานำโครงการ / กิจกรรมที่ต้องดำเนินการร่วมกับชุมชน หรือ โครงการ / กิจกรรมที่เกิดจิตความสามารถของชุมชนมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี

(2) ให้พิจารณานำโครงการ / กิจกรรมที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่นมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่บูรณาการการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อเป็นจุดเชื่อมต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับปัญหาความต้องการของประชาชน ซึ่งจะนำไปสู่ความเห็นพ้องต้องกันและการทำงานร่วมกันของภาคีการพัฒนาต่างๆในพื้นที่เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจแห่งรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และตอบสนองความต้องการของประชาชน

การมีส่วนร่วมของประชาชน ถือเป็นกระบวนการสำคัญที่ต้องดำเนินการ และต้องมีประชาคมเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง และมีการจัดทำบันทึกรายงานการประชุม เพื่อเป็นการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภายหลัง

10) ให้ความสำคัญกับหลักการทำงานของคณะรัฐมนตรี โดยยึดหลัก 4 ป คือ โปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด ประสิทธิภาพ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติ

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือน เมษายน - พฤษภาคม 2552

3. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี/ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือน พฤษภาคม - มิถุนายน 2552

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป ดังนั้น หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมิได้กำหนดสมัยประชุมสามัญไว้ภายในเดือนมิถุนายน 2552 ให้เสนอขอเปิดประชุมวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีโดยให้พิจารณาดำเนินการและเสนอนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติและประกาศใช้ให้แล้วเสร็จภายในเดือน มิถุนายน 2552

4. เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีแล้ว ให้นำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศใช้และปิดประกาศไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

สำหรับโครงการที่เกินศักยภาพฯซึ่งสอดคล้องกับขอบเขตประเภทของโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอพิจารณาดำเนินการต่อไป (แผนภูมิกระบวนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2553 – 2555) ของ อปท.

4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินการต่างๆที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจ กำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะอย่างสูงสุด

องค์ประกอบที่สำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีที่เกิดประโยชน์สูงสุดคือ

1) ทรัพยากรการบริหาร ซึ่งประกอบด้วย

- เงิน ทั้งเงินงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เองและแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

- คน ซึ่งหมายความรวมถึงแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับ ซึ่งมีความแตกต่างหลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ซึ่ง้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานใน้องค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น และอาจหมายรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งอาจจะมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองด้วย

-วัสดุอุปกรณ์ หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการปรับปรุงและพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยรวมได้อย่างเท่าทัน และใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ

การบริหารจัดการ เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้น ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสภาพการพัฒนายั่งยืน ซึ่งการบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ในหมวดที่ 5 ข้อ 25 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งรวมวางแผนทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทราย ได้นำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งได้กำหนดขึ้นจากความคิดเห็น วิสัยทัศน์ ความต้องการและแนวทางการพัฒนาร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มาเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2552 - 2554) รวมทั้งนำนโยบายของรัฐบาล ข้อมูล แนวคิด ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการกิจกรรมจากหน่วยงานราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแผนชุมชน การจัดเวทีประชาคม มาดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้แผนพัฒนาสามปี สามารถนำไปเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อใช้จ่ายเงินตามแผนงาน โครงการ กิจกรรม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

.....

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของ อบต.ห้วยทราย

1. สภาพทั่วไป

1.1 ที่ตั้งตำบลห้วยทราย ตั้งอยู่ทางทิศใต้ของที่ว่าการอำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ ประมาณ 17 กิโลเมตร และห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 336 กิโลเมตร

1.2 เนื้อที่

ตำบลห้วยทราย มีเนื้อที่ทั้งตำบล 79,225 ไร่ หรือ 126.76 ตารางกิโลเมตร มีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ จดตำบลคลองวาฬ อ.เมืองประจวบคีรีขันธ์

ทิศใต้ จดตำบลห้วยยาง อ.ทับสะแก

ทิศตะวันออก จดอ่าวไทย

ทิศตะวันตก จดสาธารณรัฐสหภาพเมียนมาร์

ภูมิประเทศ

พื้นที่ส่วนใหญ่มีลักษณะลาดเอียงจากเทือกเขาตะนาวศรี ฝั่งตะวันตกทอดสู่อ่าวไทย ฝั่งตะวันออกสภาพทั่วไปไม่ราบเรียบสม่ำเสมอ ระดับความสูงของพื้นที่มีความแตกต่างกันมาก

จำนวนหมู่บ้าน 13 หมู่บ้าน

หมู่ที่ 1 บ้านวังด้วน

หมู่ที่ 2 บ้านห้วยน้ำพุ

หมู่ที่ 3 บ้านวังมะเดื่อ

หมู่ที่ 4 บ้านสองกะตอน

หมู่ที่ 5 บ้านหุบผึ้ง

หมู่ที่ 6 บ้านห้วยน้ำโจน

หมู่ที่ 7 บ้านโป่งเกตุ

หมู่ที่ 8 บ้านลานไทร

หมู่ที่ 9 บ้านห้วยทราย

หมู่ที่ 10 บ้านห้วยโก

หมู่ที่ 11 บ้านด้นเกตุ

หมู่ที่ 12 บ้านเกตุคู่

หมู่ที่ 13 บ้านหนองจับไก่อ

ท้องถิ่นอื่นในตำบล

เทศบาล - แห่ง

ประชากร

ประชากรทั้งสิ้น 9,790 คน

แยกเป็นชาย 4,788 คน

แยกเป็นหญิง 5,002 คน

มีความหนาแน่นเฉลี่ย 77.23 คน / ตารางกิโลเมตร

ประชากรสามารถแยกเป็นรายหมู่บ้านได้ดังนี้

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากร				เฉลี่ย(คน/ก.ม.)
		ครัวเรือน	ชาย	หญิง	รวม	
1	บ้านวังด้วน	302	659	727	1,386	123.75
2	บ้านห้วยน้ำพุ	236	467	504	971	121.37
3	บ้านวังมะเดื่อ	149	296	319	615	77.35
4	บ้านสองกะลอน	156	323	341	664	54.92
5	บ้านหุบผึ้ง	126	259	281	540	63.82
6	บ้านห้วยน้ำโจน	127	250	233	483	23.22
7	บ้านโป่งเกตุ	234	405	447	852	37.76
8	บ้านลานไทร	192	391	407	798	131.46
9	บ้านห้วยทราย	256	577	565	1,142	101.96
10	บ้านหัวโก	66	160	151	311	97.18
11	บ้านต้นเกตุ	208	473	476	949	169.46
12	บ้านเกตุคู่	119	221	240	461	96.04
13	บ้านหนองจับไก่อ	150	307	311	618	128.75
รวม		2,321	4,788	5,002	9,790	94.38

ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม พ.ศ. 2551

2. สภาพทางเศรษฐกิจ

2.1 อาชีพ รายได้ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทางการเกษตรกรรมเป็นหลักโดยมีพืชเศรษฐกิจที่ทำรายได้ เช่น สับปะรด มะพร้าว มะนาว พืชผักต่างๆ

2.2 หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

-ธนาคาร	-	แห่ง
-โรงแรม	-	แห่ง
-ปั้มน้ำมันและก๊าซ	5	แห่ง
-โรงงานอุตสาหกรรม	3	แห่ง
-โรงสี	-	แห่ง
-เหมืองแร่	-	แห่ง

3. สภาพทางสังคม

3.1 การศึกษา

-โรงเรียนประถมศึกษา	2	แห่ง
-โรงเรียนขยายโอกาส	2	แห่ง
-โรงเรียนอาชีวศึกษา	-	แห่ง
-โรงเรียน / สถาบันชั้นสูง	-	แห่ง
-ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	1	แห่ง
-ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน / ห้องสมุดประชาชน	4	แห่ง

3.2 สถาบันและองค์กรทางศาสนา

-วัด / สำนักสงฆ์	4	แห่ง
-มัสยิด	1	แห่ง
-โบสถ์คริสต์	1	แห่ง

3.3 การสาธารณสุข

-โรงพยาบาลของรัฐขนาด – เต็ม	-	แห่ง
-สถานอนามัยประจำตำบล / หมู่บ้าน	2	แห่ง
-สถานพยาบาลเอกชน	-	แห่ง
-ร้านขายยาแผนปัจจุบัน	4	แห่ง
-อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ	100 %	

3.4 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

-สถานีตำรวจ	-	แห่ง
-------------	---	------

-สถานีดับเพลิง	-	แห่ง
-ที่ทำการตำรวจชุมชน	1	แห่ง
-ป้อมยาม	2	แห่ง

4. บริการขั้นพื้นฐาน

4.1 การโทรคมนาคม

-มีโทรศัพท์ใช้ติดต่อได้จำนวน	11	หมู่บ้าน
-ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข	-	แห่ง
-สถานีโทรคมนาคมอื่นๆ	9	แห่ง
(ระบุ)โทรศัพท์สาธารณะ	-	

4.2 การไฟฟ้า

-มีหมู่บ้านที่ใช้ไฟฟ้าเข้าถึงครบทุกหมู่บ้าน

4.3 แหล่งน้ำธรรมชาติ

-ลำน้ำ ลำห้วย	26	สาย
-บึง หนอง และอื่นๆ	32	แห่ง

4.4 แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

-ฝาย	31	แห่ง
-บ่อน้ำตื้น	10	แห่ง
-บ่อโยก	29	แห่ง
-บ่อบาดาล	-	แห่ง

-การประปาหมู่บ้าน 10 แห่ง ตั้งอยู่ ณ หมู่ที่ 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10

5. ข้อมูลอื่นๆ

5.1 ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

-น้ำบาดาล

-ป่าชุมชน

5.2 มวลชนจัดตั้ง

-อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จำนวน 1 รุ่น

-อาสาสมัครสาธารณสุข 120 คน

สถานการณ์คลัง

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทราย เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก ประมาณการรายรับงบประมาณรายจ่ายทั่วไปประจำปีงบประมาณ 2551 ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทราย อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รวมทั้งสิ้น 24,045,050 บาท แยกดังนี้

<u>ก.รายได้ภาษีอากร</u>	รวมทั้งสิ้น	13,037,800	บาท	
<u>1. หมวดภาษีอากร</u>	รวม	11,524,900	บาท	แยกเป็น
1.1 ภาษีบำรุงท้องที่		จำนวน	120,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน		จำนวน	141,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.3 ภาษีป้าย		จำนวน	8,800	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.4 ภาษีสุรา		จำนวน	900,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.5 ภาษีสรรพสามิต		จำนวน	3,000,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.6 ภาษีมูลค่าเพิ่ม		จำนวน	7,000,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.7 ภาษีธุรกิจเฉพาะ		จำนวน	400,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.8 ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน		จำนวน	1,200,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.9 ค่าใบอนุญาต ตั้งโรงฆ่าสัตว์และอาคารสัตว์		จำนวน	10,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.10 ค่าภาคหลวงแร่		จำนวน	20,000	บาท
คำชี้แจง	ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา			
1.11 ค่าธรรมเนียมป่าไม้		จำนวน	-	บาท

คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.12 เงินที่เกินตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ	จำนวน	66,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.13 อกรประทานบัตรและอกรบัตรประมง	จำนวน	-	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.14 ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	จำนวน	37,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.15 อกรรงนกอีแอ่น	จำนวน	135,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
ข.รายได้ที่มีไข่อกร	รวมทั้งสิ้น	358,250	บาท	แยกเป็น
1. หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	รวม	258,600	บาท	แยกเป็น
1.1 ค่าใบอนุญาตประกอบกิจการเป็นอันตรายต่อสุขภาพ	จำนวน	2,500	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.2 ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	จำนวน	400	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.3 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา	จำนวน	250	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.4 ค่าปรับผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจรทางบก	จำนวน	3,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.5 ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	จำนวน	2,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.6 ค่าปรับการผิดสัญญา	จำนวน	120,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.7 ค่ากำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	จำนวน	150,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
1.8 ค่าธรรมเนียมปิดประกาศประชาสัมพันธ์	จำนวน	100	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
19 ค่าบริการขนน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค	จำนวน	60,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
2. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	รวม	150,000	บาท	แยกเป็น
2.1 ค่าดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	จำนวน	150,000	บาท	
คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา				
2.2 เงินปันผลและเงินรางวัลต่าง ๆ	จำนวน	-	บาท	

คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา

3. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	รวม	100,000	บาท	แยกเป็น
3.1 ค่าขายแบบแปลน			จำนวน	100,000 บาท

คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา

3.2 รายได้เบ็ดเตล็ดอื่น ๆ			จำนวน	- บาท
---------------------------	--	--	-------	-------

คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับรายรับจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา

ค.เงินช่วยเหลือ	รวมทั้งสิ้น	10,399,000	บาท	แยกเป็น
------------------------	-------------	------------	-----	---------

1. หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	รวม	4,833,000	บาท	แยกเป็น
---------------------------------	-----	-----------	-----	---------

1.1 เงินอุดหนุนทั่วไป	จำนวน	10,399,000	บาท	
-----------------------	-------	------------	-----	--

คำชี้แจง ประมาณการใกล้เคียงกับเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

บทที่ 4

สรุปยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

โปร่งใส ยุติธรรมตรวจสอบได้

ประชาชนประทับใจและพึงพอใจ

เป้าหมายของการพัฒนาของตำบลห้วยทราย

1. เสริมสร้างการคมนาคมที่ดีและด้านสาธารณูปโภคที่ดีขึ้น
2. เพิ่มประสิทธิภาพของแหล่งน้ำเพื่อประโยชน์ของประชาชน
3. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
4. ส่งเสริมการรวมกลุ่ม ของกลุ่มต่างๆเช่นกลุ่มอาชีพ กลุ่มสตรีแม่บ้าน
5. เสริมสร้างการมีสุขภาพและอนามัยที่ดีของประชาชน
6. ส่งเสริมอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่น
7. ส่งเสริมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
8. ส่งเสริมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการคมนาคม
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี

นโยบายการพัฒนาจังหวัด

1. วิสัยทัศน์การพัฒนา

เป็นเมืองหลวงการผลิตและแปรรูปสับปะรดส่งออก เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมหลักที่ได้มาตรฐาน เพื่อตอบสนองตลาดภายในประเทศ และเป็นเมืองท่องเที่ยวสำหรับครอบครัวและสุขภาพ

เป้าประสงค์ที่ 2 เพิ่มรายได้จากการส่งออกสับปะรด

ตัวชี้วัดและเป้าหมาย

1. รายได้จากการส่งออกสับปะรดแปรรูปเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี
2. รายได้จากการส่งออกสับปะรดเพิ่มขึ้นร้อยละ 3 ต่อปี

เป้าประสงค์ที่ 3 เพิ่มรายได้จากอุตสาหกรรมหลักและกิจกรรมต่อเนื่อง(ทำเรื่อน้ำลึกประจวบฯ)

ตัวชี้วัดและเป้าหมาย

1. รายได้จากอุตสาหกรรมเหล็กและกิจการทำเรื่อน้ำลึกประจวบฯเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี
เป้าประสงค์ที่ 3 เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว

ตัวชี้วัดและเป้าหมาย

1. รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ร้อยละ 5 ต่อปี

2. ร้อยละของนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ร้อยละ 3 ต่อปี

เป้าประสงค์ที่ 4 พื้นฟูระบบนิเวศ เพิ่มปริมาณสัตว์น้ำชายฝั่ง

ตัวชี้วัดและเป้าหมาย

1. พื้นฟูและบำรุงพื้นที่ป่าชายเลน จำนวน 50 ไร่/ปี

2. ประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

2.1 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาให้เป็นศูนย์กลางการผลิตและแปรรูปสับปะรดที่ได้มาตรฐานในการส่งออก

แนวทางการพัฒนา

1. ปรับปรุงคุณภาพและประสิทธิภาพการผลิตและแปรรูปสับปะรดให้ได้มาตรฐาน
2. ส่งเสริมการตลาดเพื่อการค้าสับปะรดและสับปะรดแปรรูป

โครงการ

1. โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตสับปะรดให้แก่เกษตรกร
2. โครงการสนับสนุนการพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปสับปะรดสู่มาตรฐานสากล
3. โครงการส่งเสริมพัฒนาผลิตภัณฑ์แปรรูปสับปะรดของวิสาหกิจชุมชนสู่มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน
4. โครงการส่งเสริมการตลาดและการเจรจาธุรกิจสับปะรด
5. โครงการส่งเสริมการตลาดและการเจรจาธุรกิจสับปะรดในต่างประเทศ
6. โครงการจัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาการแปรรูปมะพร้าว และส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน ผลิตภัณฑ์ถ่านกัมมันต์จากกะลามะพร้าว

2.2 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มขีดความสามารถ และศักยภาพของอุตสาหกรรมเหล็กและการค้าระหว่างประเทศ

แนวทางการพัฒนา

1. สร้างและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมเหล็ก
2. ส่งเสริมการขยายกำลังการผลิตอุตสาหกรรมเหล็ก

โครงการ

1. โครงการก่อสร้างถนนสายเพชรเกษม – คลองลอย
2. โครงการก่อสร้างถนนสายเพชรเกษม – ด่านสิงขร
3. โครงการจัดน้ำเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมเหล็ก

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ทำประจวบคีรีขันธ์ให้เหมาะแก่การเป็นเมืองท่องเที่ยวสำหรับครอบครัว และ
สุขภาพ**

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพให้มีคุณภาพได้มาตรฐานโลก
2. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพให้มีความพร้อมเป็นที่รู้จักและสร้างความประทับใจแก่นักท่องเที่ยว

โครงการ

1. โครงการส่งเสริมและพัฒนานวดและแพทย์แผนไทยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
2. โครงการปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวเป้าหมาย
3. โครงการบริหารจัดการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
4. โครงการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
5. โครงการพัฒนาสาธารณสุข เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสภาพแวดล้อมชายฝั่งและสิ่งแวดล้อมเมือง

แนวทางการพัฒนา

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการปัญหานิเวศ
2. การเร่งรัดการบังคับใช้กฎหมาย

โครงการ

1. โครงการฟื้นฟูและบำรุงรักษาพื้นที่ป่าชายเลนเพื่อการอนุรักษ์
2. โครงการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำชายฝั่งทะเลเพื่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง
3. โครงการจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม)
4. โครงการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด
5. โครงการพัฒนาอนุรักษ์ชายหาดหัวหินถึงบางสะพานน้อย 100 ไมล์ทะเล

นโยบายการพัฒนาอำเภอ

1. วิสัยทัศน์ในการพัฒนาอำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์

“เป็นเมืองท่องเที่ยว และเมืองน่าอยู่”

1. ผลผลิตทางการเกษตร ทางการประมง หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ มีคุณภาพและมาตรฐาน โดยมีตลาดกลางจำหน่ายสินค้าที่ผลิตจากการเกษตร การประมง และผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ในเขตอำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์
2. อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ เขตปลอดยาเสพติด ไม่มีผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้เสพ ซึ่งผู้ผลิต ผู้ค้าจะต้องได้รับโทษอย่างเด็ดขาด และผู้เสพจะต้องได้รับการรักษาจนหมดสิ้นไป
3. ข้าราชการ / ผู้บริหารท้องถิ่น / พนักงานท้องถิ่น / ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยยึดหลักธรรมาภิบาลเป็นแนวทางปฏิบัติและประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
4. นักท่องเที่ยวชาวไทยและต่างประเทศรู้จักสนใจการท่องเที่ยวธรรมชาติ ทะเลที่สวยงาม เช่น ชายหาดแสมวพ (อ่าวบ่อนอก) ชายหาดเสด็จ(อ่าวน้อย) อ่าวประจวบ อ่าวมะนาว (กองบิน 53)
ชายหาดบ้านวังด้วน (ตำบลห้วยทราย) ตลอดจนการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยวเชิงเกษตร การท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ เช่น อุทยานเขาหินเทียน อุทยานวิทยาศาสตร์ห้วยกอและบริเวณแถบสุดในสยาม
5. มีโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร การประมง มีขบวนการผลิตและคุณภาพมาตรฐาน สามารถนำส่งออกขายต่างประเทศ
6. มีการบริการด้านสาธารณสุขทั่วถึงทุกหมู่บ้าน ประชากรมีสุขภาพอนามัยที่ดี สุขภาพจิตที่ดีและร่างกายแข็งแรงมีหลักประกันสุขภาพ
7. ประชาชนมีโอกาส และได้รับความเสมอภาค ในการศึกษาจากรัฐบาลโดยเฉพาะระดับอุดมศึกษามีปัญหาท้องถิ่น ได้รับการยกย่อง และมีการอนุรักษ์ รักษาประเพณีโดยวัฒนธรรมท้องถิ่นให้อยู่ตลอดไป
8. การคมนาคมสะดวก เข้าถึงทุกหมู่บ้าน มีไฟฟ้า โทรศัพท์สาธารณะใช้ทุกหมู่บ้าน และมีแหล่งน้ำการชลประทาน เพื่อใช้ในการอุปโภค – บริโภค อย่างเพียงพอ
9. เส้นทางเข้า – ออกระหว่างประเทศไทย – สหภาพเมียนมาร์ ที่ช่องด่านสิงขร (เส้นทางคาบสมุทร) ที่สามารถพัฒนาการค้าชายแดนถาวร และร่วมพัฒนาเพื่อเชื่อมโยงอ่าวไทย กับฝั่งทะเลอันดามันกับประเทศเพื่อนบ้านได้
10. ประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันป้องกัน รักษา อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดีในท้องถิ่นของตนเอง

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

1. นโยบายด้านโครงสร้างพื้นฐาน

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย

- เพื่อเสริมสร้างการคมนาคมที่สะดวก
- เพื่อพัฒนาการบริการด้านสาธารณูปโภค

มาตรการดำเนินการ

- ปรับปรุงเส้นทางคมนาคม
- ขยายเขตประปา / ไฟฟ้า / โทรศัพท์

2. นโยบายด้านแหล่งน้ำ

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย

- เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการประกอบอาชีพแก่ประชาชน

มาตรการดำเนินการ

- สร้างแหล่งน้ำเพื่อการประกอบอาชีพ
- ขุดลอก ฝาย คู คลอง
- จัดระบบการชลประทาน

3. นโยบายด้านสังคม

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย

- เพื่อสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

มาตรการดำเนินการ

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน
- ส่งเสริมการออกกำลังกาย / เล่นกีฬา
- สนับสนุนการรณรงค์ป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด

4. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย

- เพื่อยกระดับรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่
- เพื่อเพิ่มศักยภาพในการกำหนดราคา

มาตรการดำเนินการ

- ส่งเสริมการรวมกลุ่มของกลุ่มอาชีพต่างๆ
- ส่งเสริมให้ครัวเรือนอาชีพเสริม
- สนับสนุนเงินทุนในการประกอบอาชีพ

5. นโยบายด้านสาธารณสุข

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย

- เพื่อเสริมสร้างการมีสุขภาพและอนามัยที่ดีของประชาชน
- เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรค

มาตรการดำเนินการ

- รณรงค์ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออก / โรคพิษสุนัขบ้า ฯลฯ
- สนับสนุนการดำเนินงาน ของ อสม. สถานีอนามัยในดำเนินงานสาธารณสุข

6. นโยบายด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย	- เพื่อเสริมสร้างการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบของท้องถิ่นให้มีคุณภาพ - เพื่อการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงาม - เพื่อการดูแลและบำรุงรักษาศาสนา
มาตรการดำเนินการ	- สนับสนุนด้านการศึกษา - ส่งเสริมประเพณีวัฒนธรรม - สร้างเสริมประเพณีวัฒนธรรม

7. นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย	- เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
มาตรการดำเนินการ	- ส่งเสริมการปลูกป่า / ตัดไม้ / ภายในหมู่บ้านและพื้นที่สาธารณะ - จัดระบบการกำจัดขยะมูลฝอย

8. นโยบายด้านการท่องเที่ยว

วัตถุประสงค์ / เป้าหมาย	- เพื่อส่งเสริมการพัฒนาการท่องเที่ยว
มาตรการดำเนินการ	- บริหารจัดการการท่องเที่ยวและ “ชายทะเลวังด้วน”

บทที่ 5

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

5.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงสามปี

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคม พัฒนาแหล่งน้ำและสาธารณูปโภค
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสมดุล
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติ สังคม การศึกษา ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
4. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้และพัฒนาคุณภาพผลผลิต
5. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาระบบบริหารงานให้มีประสิทธิภาพตามแนวทาง การจัดการบริหารบ้านเมืองที่ดี
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

5.2 แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคม พัฒนาแหล่งน้ำและสาธารณูปโภค

แนวทางการพัฒนา

- 1.1 ก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซม บำรุงรักษา ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ได้สามารถสัญจร ไป – มา อย่างสะดวก รวดเร็ว เชื่อมโยงเส้นทางระหว่างตำบลให้ได้มาตรฐาน
- 1.2 ก่อสร้างพัฒนา ปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภคและการเกษตรได้สอดคล้องกับแผนป้องกันภัยแล้งและอุทกภัย
- 1.3 พัฒนาปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การขยาย เขตการให้บริการไฟฟ้าก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านให้มีประสิทธิภาพครอบคลุมทุกพื้นที่
- 1.4 การพัฒนาส่งเสริมการจัดทำผังเมือง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสมดุล

แนวทางการพัฒนา

- 2.1 พัฒนาฟื้นฟูอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติได้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพพื้นที่
- 2.2 พัฒนารักษาสภาพชายฝั่งทะเลให้สะอาดสวยงามเหมาะสมกับการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- 2.3 สร้างจิตสำนึกและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวมทั้งการใช้ทรัพยากรให้คุ้มค่า
- 2.4 การจัดการระบบการบำบัดน้ำเสียและการจัดการขยะในครัวเรือนและชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติ สังคม การศึกษา ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญา

ท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา

- 3.1 พัฒนาคุณภาพการศึกษาทั้งในและนอกระบบให้ได้มาตรฐานการศึกษาของชาติและส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ
- 3.2 พัฒนาศูนย์สนับสนุนสถาบันครอบครัว หมู่บ้านให้เข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้รวมทั้งมีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรในการดำเนินกิจกรรมของหมู่บ้าน
- 3.3 ส่งเสริมคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างมีส่วนร่วมจากภาครัฐ เอกชนและประชาชน
- 3.4 จัดระเบียบสังคมและรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- 3.5 พัฒนาส่งเสริมการกีฬาและนันทนาการ
- 3.6 อนุรักษ์ฟื้นฟูวัฒนธรรมประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น
- 3.7 พัฒนาระบบสาธารณสุขให้ได้มาตรฐาน โดยมุ่งเน้นการควบคุมป้องกันโรคและส่งเสริมสุขภาพ
- 3.8 พัฒนาระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการป้องกันสาธารณภัยภาคประชาชน
- 3.9 ส่งเสริมให้มีการจัดสวัสดิการ กลุ่มครอบครัว เยาวชนให้มีการสงเคราะห์ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ทางสังคมและผู้ประสบสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้และพัฒนาคุณภาพผลผลิต

แนวทางการพัฒนา

- 4.1 พัฒนาการถ่ายทอดเทคโนโลยีพัฒนาการผลิต ด้านการเกษตรหัตถกรรมการแปรรูปผลิตภัณฑ์ การเกษตร ตลอดจนการจัดการจำหน่าย
- 4.2 ส่งเสริมพัฒนาอาชีพของประชาชนได้มั่นคง อุ่มชู ตนเองได้ตามแนวทางพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง
- 4.3 พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรแบบชีวภาพ โดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพ สารป้องกันกำจัดแมลงชีวภาพ รวมทั้งการใช้จุลินทรีย์ชีวภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการพัฒนาระบบบริหารงานให้มีประสิทธิภาพตามแนวทาง การจัดการบริหาร บ้านเมืองที่ดี

แนวทางการพัฒนา

- 5.1 ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบตลอดจนการบูรณาการ การบริการระหว่าง ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 5.2 พัฒนาศักยภาพ ความรู้ความสามารถของพนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้าง ด้านกฎหมาย ระเบียบแบบแผนและระบบสารสนเทศเพื่อตอบสนองการบริการประชาชน
- 5.3 พัฒนามาตรฐานการบริการประชาชน ตามแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
- 5.4 พัฒนาปรับปรุงสถานที่ทำงาน สถานศึกษาและจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานได้เพียงพอ ต่อการบริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

5.5 พัฒนาระบบการจัดเก็บรายได้ครอบคลุมทั่วถึงประสิทธิภาพ

5.6 พัฒนาเสริมสร้างความพึงพอใจ การบริการ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ประชาชนในการบริการของบุคลากรและผู้บริหาร

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

แนวทางการพัฒนา

6.1 พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวและการบริการและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

6.2 พัฒนาและส่งเสริมกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวโดยมุ่งเน้นประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของไทย

6.3 พัฒนาด้านการประชาสัมพันธ์ แหล่งท่องเที่ยว ข้อมูลข่าวสารและบูรณาการประชาสัมพันธ์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

วิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

“ เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

นำหลักเศรษฐกิจพอเพียงสู่ชุมชน

ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

มีส่วนร่วมในการบริหารงาน

นำไปสู่เมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน ”

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ

กลยุทธ์ที่ 1 ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติของจังหวัดที่สำคัญทุกแห่งให้มีความโดดเด่น เป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น

กลยุทธ์ที่ 2 เสริมสร้าง ภาพลักษณ์ของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์เป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีความทันสมัย

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวและบริการ เพื่ออำนวยความสะดวก แก่ผู้มาท่องเที่ยว

2. พัฒนาศักยภาพและส่งเสริม กิจกรรมด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามเทศกาล

3. สนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยบูรณาการ ร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานอื่นๆ

4. พัฒนาด้านการประชาสัมพันธ์ ระบบข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการท่องเที่ยว

5. สนับสนุนส่งเสริมและประสานงาน ร่วมกับหน่วยราชการอื่น และภาคเอกชน ในการพัฒนาการท่องเที่ยว การรักษาความปลอดภัย ในชีวิตทรัพย์สิน การโภชนาการ อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการพัฒนาเศรษฐกิจ

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมอาชีพ รายได้และการผลิต

กลยุทธ์ที่ 1 การประกอบอาชีพหลักและการผลิตของชุมชน เพื่อเพิ่มรายได้ แก้ไขปัญหาความยากจนและให้สามารถแข่งขันได้อย่างเป็นธรรม

แนวทางการพัฒนา

1. ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพที่มั่นคง และมีรายได้เพิ่มขึ้น ตามกระบวนการเรียนรู้ หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
2. พัฒนาด้านการให้ความรู้ การถ่ายทอดเทคโนโลยี การแก้ไขปัญหา โรคระบาด ผลผลิตทางการเกษตรและการกสิกรรม
3. ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาสินค้า OTOP ทั้งการพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ คุณภาพการจำหน่ายสินค้า
4. ส่งเสริม สนับสนุน การจัดตั้งตลาดกลาง เพื่อจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรและกสิกรรม รวมถึงการดูแลราคาผลผลิต
5. พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรแบบยั่งยืน โดยการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ แบบชีวภาพและการเกษตรปลอดภัยจากสารพิษ
6. พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม การศึกษาและคุณภาพชีวิตอย่างพอเพียง

กลยุทธ์ที่ 1 เร่งรัด จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพ เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนา การกีฬาและสุขภาพ พละนันทนาการของเยาวชน ประชาชนทั่วไปให้สมบูรณ์แข็งแรง

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริม ความสามารถของชุมชนในการพึ่งพาตนเอง และเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยของสังคม

กลยุทธ์ที่ 4 ปรับปรุง เครือข่ายการให้บริการด้านสังคม การช่วยเหลือประชาชนอย่างเป็นธรรมทั่วถึงและทันเวลา

กลยุทธ์ที่ 5 สืบสาน การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ศาสนา ภูมิปัญญาท้องถิ่น และประเพณีที่ดีงามในสังคมและท้องถิ่นให้คงอยู่แพร่หลาย

แนวทางการพัฒนา

1. การพัฒนาศักยภาพ คน ครอบครัว และชุมชนให้เข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้
2. สนับสนุน การจัดตั้งกลุ่มองค์กร รมรณรงค์การจัดกิจกรรมในชุมชน
3. ส่งเสริมคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี
4. จัดระเบียบสังคมและรักษาความสงบเรียบร้อย
5. การป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม
6. พัฒนาระบบเศรษฐกิจชุมชน
7. ส่งเสริมและสนับสนุน ให้ประชาชนหน่วยงานภาครัฐ เอกชนในการพัฒนาชุมชนเมืองชนบท

8. พัฒนาคุณภาพ การศึกษาในระบบและนอกระบบ ให้ได้มาตรฐานการศึกษา
9. อนุรักษ์ ป่า ภูเขา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
10. พัฒนาและส่งเสริมการกีฬา และการนันทนาการ ให้ประชาชนมีสุขภาพแข็งแรง
11. พัฒนาระบบบริการสาธารณสุข ให้ได้มาตรฐาน
12. พัฒนาระบบป้องกันความปลอดภัย การบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ
13. ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการแก้ไขป้องกัน การดูแลรักษา ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และบรรเทาสาธารณภัยต่างๆโดยส่งเสริมด้านการให้ความรู้ การอบรม และประชาชนในท้องถิ่น อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น
14. ส่งเสริมการจัดสวัสดิการ กลุ่มครอบครัว เด็กและเยาวชน และการให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ เด็กและผู้ด้อยโอกาสทางสังคม

4. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ที่ 1 ป่า ภูเขา สภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติให้คงความสมบูรณ์และมีความยั่งยืน

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาอนุรักษ์ ป่า ภูเขา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและใช้ประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
2. สร้างจิตสำนึกและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน ในการจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3. จัดระบบการจัดการน้ำเสีย และการจัดการขยะในครัวเรือนและชุมชน

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารให้มีความเป็นเลิศ

กลยุทธ์ที่ 1 เพิ่มศักยภาพบุคลากรขององค์กร ให้มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์เพื่อให้เกิดปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

กลยุทธ์ที่ 2 เสริมสร้าง ทักษะและความเข้าใจในบทบาทหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาการบริหาร แบบบูรณาการระหว่างองค์กร ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น
2. พัฒนาส่งเสริมการให้ความรู้ ด้านการเมือง การปกครอง ระบอบประชาธิปไตยแก่บุคลากร และผู้นำท้องถิ่นทุกระดับ
3. พัฒนาส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
4. พัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะของบุคลากรและองค์กรให้อยู่ในระดับมาตรฐานที่สามารถยอมรับได้
5. พัฒนาปรับปรุงสถานที่ การปฏิบัติและการจัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ ในการปฏิบัติงานให้เพียงพอและมีประสิทธิภาพ

6. พัฒนาระบบจัดเก็บรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ครอบคลุมทั่วถึงมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

7. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนา

8. ยึดหลักการตามแนวทางการบริหารการจัดการที่ดี

9. ปรับปรุงโครงสร้างระบบและกระบวนการทำงานให้ความทันสมัย

10. พัฒนาเสริมสร้างความพึงพอใจและความมั่นใจให้แก่ประชาชนผู้รับบริการ

11. พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อบริการประชาชน

12. พัฒนามาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเป็นเลิศ

6.ยุทธศาสตร์การพัฒนาเส้นทางคมนาคม แหล่งน้ำและสาธารณูปโภค

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาเส้นทางคมนาคม แหล่งน้ำ สาธารณูปโภค สาธารณูปการในท้องถิ่น เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้เพียงพอกับความต้องการ

กลยุทธ์ที่ 2 เร่งรัด แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของท้องถิ่น ด้านการคมนาคมและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรที่ไม่ได้คาดการณ์ไว้ล่วงหน้า

แนวทางการพัฒนา

1. การพัฒนาเส้นทางคมนาคม ให้สามารถใช้ในการสัญจร ไป – มา อย่างสะดวก รวดเร็วเชื่อมโยงเส้นทางหลัก ระหว่าง อำเภอ และตำบลและปรับปรุงเส้นทางคมนาคม

2. พัฒนาปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การขยายเขตให้บริการ ไฟฟ้า ประปา

3. พัฒนาปรับปรุง แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอุตสาหกรรม และการอุปโภค บริโภคให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันอุทกภัย

4. การพัฒนาส่งเสริมการจัดทำผังเมือง รวมจังหวัด และนำระบบผังเมืองมาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

ความต้องการของประชาชน

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. ต้องการให้มีการขยายเขตไฟฟ้าให้ครอบคลุมทั่วทั้งตำบล จัดให้มีไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะริมทางและปรับปรุงให้อยู่ในสภาพใช้งานได้ดีตลอดเวลา

2. ระบบประปาได้รับการแก้ไขให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพและเพียงพอกับความต้องการ

3. มีเส้นทางคมนาคมสะดวกสบาย

4. จัดให้มีการติดตั้งระบบโทรศัพท์บ้านและโทรศัพท์สาธารณะให้ทั่วถึงทุกหมู่บ้าน

ด้านการผลิตการตลาด รายได้การทำงาน

1. ส่งเสริมการประกอบอาชีพ การรวมกลุ่มแปรรูปการผลิตและหาตลาดรองรับ

2. ให้ความรู้กับเกษตรกรในการทำการเกษตรแผนใหม่ ใช้เทคโนโลยีใหม่และใช้สารเคมีชีวภาพแทนสารเคมี

3. จัดหาตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร แก้ไขปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำ

ด้านสาธารณสุขและการอนามัย

1. จัดให้มีการบริการด้านสาธารณสุขทั่วถึงทุกครัวเรือนภายในตำบล ควรมีการแนะนำให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพอนามัยที่ถูกต้องให้กับประชาชน
2. รมรงค์ป้องกันอันตรายจากสัตว์เลี้ยวและควบคุมโรคระบาด จากสัตว์เลี้ยวและจัดให้มีการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าให้ทั่วถึงและต่อเนื่อง
3. จัดให้มีสนามกีฬา อุปกรณ์กีฬาที่เพียงพอสำหรับใช้ออกกำลังกายของประชาชนในตำบล
4. รมรงค์ป้องกันและปราบปรามปัญหาเสพติดในชุมชนอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน
5. จัดให้มีการกำจัดขยะมูลฝอยของชุมชนอย่างเป็นระบบและครบวงจร

ความต้องการด้านความรู้และปรับปรุงคุณภาพชีวิต

1. ต้องการให้มีแหล่งการเรียนรู้ของชุมชน เพื่อปฏิบัติการแก้ไขปัญหา โดยการส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ในหมู่บ้าน ส่งเสริมสนับสนุนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การจัดเวทีประชาคม
2. ต้องการให้มีแหล่งข้อมูลให้ความรู้กับประชาชน โดยจัดสร้างห้องสมุดประชาชนหรือที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน
3. ให้มีกองทุนสงเคราะห์คนพิการ เด็ก และผู้สูงอายุในแต่ละหมู่บ้าน
4. ให้มีการอนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามของชุมชน ให้คงไว้สืบต่อไป
5. จัดสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมระบบเสียงไร้สายให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ดี เพื่อให้ความรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการไปสู่ประชาชนในหมู่บ้านอย่างทั่วถึงและทันเวลา

SWOT ของตำบลห้วยทราย

จุดแข็ง(Strengths = S)	จุดอ่อน(Weaknesses = W)
1. สภาพพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรและการประมง 2. มีการคมนาคมที่สะดวก มีถนนเชื่อมต่อกันภายในหมู่บ้าน และเชื่อมต่อเส้นทางหลัก 3. มีสถานที่ ที่ดึงดูดใจนักท่องเที่ยว ได้แก่ ชายทะเลวังด้วน 4. มีภูมิปัญญาท้องถิ่นและมีการร่วมกลุ่มอาชีพต่างๆของประชาชน 5. ผู้นำท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง 6. ประชาชนมีความตื่นตัวกับการเข้าร่วมส่วนร่วมโครงการกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1. พื้นที่ส่วนใหญ่มีลักษณะลาดเอียง ไม่สามารถเก็บกักน้ำได้อย่างเต็มที่ 2. ขาดแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ก่อให้เกิดปัญหาไม่มีน้ำใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ 3. ขาดตลาดกลางในการรองรับผลผลิตทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์แปรรูป 4. เกิดภาวะหนี้สินต่อเนื่องของเกษตรกรในการกู้เงินมาลงทุนในการประกอบอาชีพ
โอกาส(Opportunities = O)	อุปสรรค(Threats = T)
1. นโยบายของรัฐบาลในการนำไทยสู่ครัวโลก 2. กระแสการผลิตและการบริโภคข้าวและอาหารปลอดภัย 3. กระแสความนิยมสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ 4. รัฐบาลให้ความสำคัญและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม 5. แนวโน้มการขยายตัวของผลผลิตทางการเกษตร 6. นโยบายการปราบปรามยาเสพติด	1. ภาวะภัยแล้ง 2. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในด้านการเมืองการปกครอง 3. ราคาผลผลิตตกต่ำ แต่ต้นทุนการผลิตสูง 4. เกษตรกรขาดเงินทุนหมุนเวียนในการทำงานเกษตรเกิดภาวะหนี้สินต่อเนื่อง 5. งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำกัด

บทที่ 6

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

การติดตามและประเมินผลของแผนพัฒนาสามปีนั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 29 (3) กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ โดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือน ธันวาคมของทุกปี

จุดมุ่งหมายสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีนั้น คือการประเมินว่ามีการนำยุทธศาสตร์การพัฒนาไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไร เพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาได้ ในขณะเดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีฉบับต่อไป

การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

การติดตาม (Monitoring) หมายถึง กิจกรรมภายในโครงการซึ่งถูกออกแบบมา เพื่อให้ข้อมูลป้อนกลับ (feedback) เกี่ยวกับการดำเนินงาน โครงการ ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่และประสิทธิภาพของวิธีการดำเนินงาน หากไม่มีระบบติดตามของโครงการแล้ว ย่อมส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานให้ลุ่่วงค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ กลุ่มเป้าหมายหลักของโครงการไม่ได้รับประโยชน์หรือได้รับน้อยกว่าที่ควรจะเป็น เกิดปัญหาในการควบคุมคุณภาพของการดำเนินงานเสียเวลาในการตรวจสอบความขัดแย้งในการปฏิบัติงานภายในหน่วยงานหรือระหว่างหน่วยงานกับกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ

ในทางตรงกันข้ามหากโครงการมีระบบติดตามที่ดีแล้ว จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุน(cost - effective) ดำเนินงานด้านต่างๆ ยกตัวอย่างเช่น การให้ข้อมูลป้อนกลับเกี่ยวกับการบรรลุเป้าหมายของโครงการต่างๆ การระบุปัญหาที่เกิดขึ้นในโครงการและการเสนอวิธีการปรับปรุงการดำเนินงาน